



European campaign
for waste reduction

«100 KG MENOS DE RESIDUOS POR HABITANTE»





¿POR QUÉ UNA CAMPAÑA EUROPEA DE REDUCCIÓN DE RESIDUOS MUNICIPALES?

UNA NECESIDAD ECOLÓGICA

La cantidad de residuos municipales no deja de aumentar. La media europea se acerca a los 600 kg por habitante y por año.

Estos residuos son ante todo un síntoma de modos de producción y de consumo no sostenibles. Efectivamente, se ha demostrado que cada ciudadano europeo consume una media anual de aproximadamente 50 toneladas de recursos. En la actualidad, la disponibilidad y la repartición equitativa de estos recursos en el planeta corren peligro.

Además, el consumo de productos (incluida su producción, transporte y distribución) representa cerca del 50% de las emisiones que contribuyen al cambio climático.

UNA NECESIDAD SOCIOECONÓMICA Y FINANCIERA

El aumento de las cantidades de residuos que hay que gestionar requiere la creación de más infraestructuras de colecta y de tratamiento de residuos, lo que supone costos que gravan los presupuestos de las autoridades públicas locales y regionales.

Por lo tanto, la reducción de los residuos desde su origen reviste un interés económico importante, ya que invertir en la prevención podría, a mediano y a largo plazo, aliviar sensiblemente la parte del presupuesto destinada a la gestión de residuos.

Por otro lado, las acciones de prevención desde el origen pueden generar puestos de trabajo sobre todo “de proximidad” (en cuestiones de comunicación, de reparación/reutilización, etc.).

Prevenir la generación de residuos, es pues escoger la vía de un desarrollo más sostenible, velando a:

- evitar la producción de residuos desde el origen
- reducir las cantidades de residuos, y
- reutilizar los productos



**REDUZCAMOS EL DESPILFARRO
Y CONSUMAMOS CON
CONSCIENCIA ANTES DE PENSAR EN LA
GESTIÓN DE NUESTROS RESIDUOS**

UNA NECESIDAD JURÍDICA

En la actualidad, la gestión de residuos en Europa está condicionada por una serie de normas europeas que se basan en una jerarquía de gestión que da prioridad a la prevención desde el origen.

Desde hace varios años, dicha jerarquía de gestión obliga a hacer de la prevención una prioridad dentro de la planificación de la gestión de residuos.

La próxima revisión de la Directiva marco sobre los residuos debería consolidar la obligación de establecer planes o programas de prevención a escala local y regional.

UNA NECESIDAD DE COHESIÓN DEL ESPACIO EUROPEO

La aplicación de una verdadera política de prevención de residuos implica poder intervenir en la fase de fabricación del producto o de la utilización de recursos.

Las normas impuestas por el Mercado Único europeo y la necesidad de un desarrollo equilibrado de los territorios en una Europa política con 27 estados, hacen que no sean propicias las acciones dispersas y que por el contrario, requieran armonización y coherencia.

UNA NECESIDAD DE COOPERACIÓN ENTRE PODERES PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS

Los poderes públicos descentralizados son actores claves en la planificación y en la gestión de residuos. Si bien en la actualidad muchas autoridades locales y regionales han comenzado a elaborar estrategias de prevención de residuos, otras tantas dudan de los resultados cuantitativos y cualitativos que pueden lograrse gracias a la prevención.

Lo importante es aprender de la diversidad de enfoques (en cuanto a los flujos, a los objetivos y a los indicadores, a las metodologías empleadas, etc.) para desarrollar y mejorar los sistemas de gestión de residuos existentes.



LA REDUCCION DE RESIDUOS EN EUROPA NECESITA DE ACCIONES LOCALES DESARROLLADAS EN COMUN



¿POR QUÉ « -100 KG » ?

RESIDUOS DOMÉSTICOS, RESIDUOS MUNICIPALES: UN CAMPO DE ACCIÓN DE GEOMETRÍA VARIABLE

Incluso dentro de la Unión Europea, el concepto de “residuos municipales” varía de una ciudad o de una región a otra: generalmente comprenden, además de los residuos de los hogares, otros flujos de residuos como los comerciales, los de las instituciones, los de los colegios, hospitales, mercados, los de determinadas empresas, los residuos de espacios verdes, los residuos de la limpieza de las calles, etc.

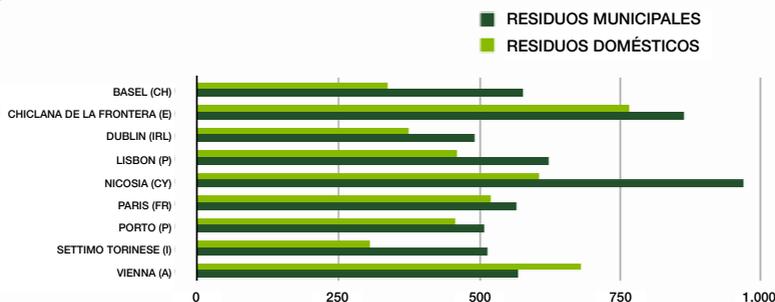
No obstante, el concepto de “residuos municipales” ofrece la ventaja:

- de que se basa en una realidad tangible para los responsables públicos ya que corresponde a lo que se recoge y trata en un ámbito geográfico determinado
- de que se dirige a públicos distintos: a los hogares, a los colegios, a los comercios, a determinadas empresas, etc. y tiene en cuenta acciones de prevención con resultados cuantitativamente más consecuentes



LA REDUCCION DE RESIDUOS
EN EUROPA NECESITA DE OBJETIVOS
NUMERICOS Y FLEXIBLES DE REFERENCIA

PRODUCCIÓN DE RESIDUOS DOMÉSTICOS Y MUNICIPALES (KG/HAB./AÑO)



Fuente: "Municipal Waste management: an image from local and regional authorities in Europe" – update ACR+ 2005 survey

100 KG ...

UN OBJETIVO NUMÉRICO DE REFERENCIA

Por supuesto, cada ciudad o región tiene sus propias especificidades en lo que respecta a:

- origen y composición de los residuos municipales
- competencias
- instrumentos normativos y económicos existentes o posibles para enmarcar la prevención de residuos
- estructura espacial, nivel de vida y hábitos culturales de la población
- etc.

Por otro lado, muchas ciudades o regiones ya han puesto en marcha acciones de prevención, mientras que otras se encuentran prácticamente en el punto cero...



CON RESPECTO A UNA MEDIA TEORICA DE 600 KILOS DE RESIDUOS MUNICIPALES POR HABITANTE Y POR AÑO, ES POSIBLE ORIENTARSE HACIA UN OBJETIVO DE MENOS DE 100 KILOS!



NO SE TRATA DE INICIAR UNA COMPETICIÓN MATEMÁTICA ENTRE CIUDADES Y REGIONES.

Se trata simplemente de que todos los participantes de la campaña:

- confirmen que comparten la convicción de que una serie de acciones preventivas llevadas a cabo de forma sistemática sobre un peso teórico de 600 kilos por habitante y por año, tienen un potencial teórico de reducción de la cantidad de residuos municipales del orden de 100 kilos por habitante y por año
- se comprometan a una demostración práctica, aplicando una serie de acciones semejantes a las que según la ACR+ tienen un potencial manifiesto de reducción

LA CAMPAÑA CONCIERNE

4 FLUJOS PRINCIPALES DE RESIDUOS

4 categorías de residuos se encuentran en cantidades relativamente importantes en los flujos de residuos municipales y merecen, por ello, una atención prioritaria desde el punto de vista preventivo. Las conforman :

1. Los residuos orgánicos
2. Los residuos de papel
3. Los embalajes
4. Los residuos voluminosos y/o diversos

UNA SERIE DE ACCIONES A REALIZAR

Dejando al libre juicio de cada ciudad y región el contenido de las acciones preventivas que deseen llevar a cabo, la ACR+ propone una lista de categorías de acciones con un importante potencial de reducción demostrado.



ACCIONES EN LOS 4 FLUJOS

Yacimiento
(kg/hab./año)

Potencial de reducción
de los residuos
(kg/hab./año)*

	Yacimiento (kg/hab./año)	Potencial de reducción de los residuos (kg/hab./año)*
1 RESIDUOS ORGÁNICOS :	220	40
• promover el compostaje desde el origen (en el domicilio, por barrios, en espacios verdes...)	180	30
• luchar contra el despilfarro de alimentos	30	8
• promover el uso de pañales reutilizables	10	2
2 RESIDUOS DE PAPEL :	100	15
• actuar contra la publicidad y/o la prensa gratuita	20	5
• promover la desmaterialización (de las escuelas y de las oficinas)	80	10
3 EMBALAJES :	150	25
• favorecer los productos con devolución de envase	35	12
• promover el consumo del agua del grifo	6	2
• desarrollar bolsas reutilizables	2	1
• luchar contra el uso de embalajes innecesarios	107	10
4 RESIDUOS VOLUMINOSOS Y/O DIVERSOS :	130	20
• promover la reutilización de la ropa	8	4
• promover la reutilización de los muebles, equipos eléctricos y electrónicos, juguetes y otros objetos voluminosos	110	13
• luchar contra las compras superfluas	12	3
	600	100

* Fuentes : Groupes de travail internes 2006- ACR+

El primer sumario realizado por cuenta del IBGE – Bruxelles Environnement (B) ** conduce a pensar que estos 100 kg de desechos representarían un mínimo anual de 160 kg de CO₂ por habitante.

**GHG Balance of Prevention Actions,

RDC for IBGE-Bruxelles Environnement, enero 2007



MENOS RESIDUOS ES TAMBIEN
MENOS CO₂



OBJETIVOS Y EJES PRINCIPALES

Los objetivos de la «Campaña de reducción de residuos» se encuadran dentro de dos categorías :

FOMENTAR EL COMPROMISO A ESCALA LOCAL EN UN GRAN NÚMERO DE CIUDADES Y REGIONES EUROPEAS

- reducir de forma efectiva y significativa las cantidades de residuos a escala local
- poner en relieve el papel clave de las autoridades locales en lo que respecta a la prevención de residuos
- medir el impacto de las políticas locales de prevención
- comprender mejor los factores clave y los modos de aprovechar la prevención
- desarrollar indicadores numéricos de prevención
- desarrollar herramientas metodológicas para poner en práctica la prevención a escala local
- poner en común más información y experiencias para gestionar nuestros recursos de forma más responsable y más eficaz



Crédit: © Communauté européenne, 2007

CONTRIBUIR A LA POLÍTICA EUROPEA DE PREVENCIÓN

- contribuir a reducir la generación de residuos municipales en Europa
- contribuir a una mejor concepción e integración de las políticas locales, regionales, nacionales y europeas en materia de prevención
- trasladar a las políticas y a los hechos el primer estadio de la jerarquía de la gestión de residuos



CADA ADMINISTRACION LOCAL GANA AL EVALUAR SUS CANTIDADES DE RESIDUOS MUNICIPALES Y AL FIJARSE OBJETIVOS CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS DE REDUCCION

ESTOS OBJETIVOS FUNDAMENTALES

SE APLICARÁN SEGÚN 4 EJES :

La iniciativa comenzó en el 2006 con la organización de grupos de trabajo ACR+ sobre el potencial de prevención de los 4 flujos de residuos en revisión y los aspectos de comunicación de estas acciones.

1. El intercambio de información y de experiencias en lo que respecta a la prevención

La secretaría de la ACR+ pretende proseguir en el 2007 con :

- un proceso de ratificación de la Carta de Adhesión a la Campaña, sobre todo a través del apadrinamiento por parte de sus miembros
- la elaboración de una base de datos de actores
- la elaboración de un conjunto de iniciativas
- la organización de seminarios de intercambio de información, de experiencias y de ideas sobre la prevención
- la publicación de informes técnicos sobre la prevención de los residuos en relación con otros aspectos

2. La puesta a punto de indicadores

Se trata de constituir "clusters" (o grupos de expertos técnicos) para los 4 flujos principales de residuos identificados, a saber :

- los residuos orgánicos
- los residuos de papel
- los embalajes
- los residuos voluminosos y/o diversos

Estos clusters, que agruparán miembros de la ACR+, también estarán abiertos a expertos técnicos (consultores, universidades, ONGs...) con competencia sobre el tema. Cada cluster funcionará como un grupo de trabajo "cerrado" en el transcurso de la Campaña, y trabajará estableciendo indicadores de prevención. Cada uno de los 4 clusters se encargará de :

- la validación científica de las iniciativas y de las enseñanzas,
- y desempeñará un papel de asesor de los participantes.

3. Asociaciones de acciones

Adoptarán la forma de :

- «twinings» o apadrinamientos bilaterales entre ciudades o regiones en cuestión de tecnologías y conocimientos sobre el tema de la prevención, o
- acuerdos internacionales para compartir herramientas de prevención, ya sean estudios técnicos o material de comunicación (folletos, anuncios televisivos o radiales, páginas web...), o incluso la organización de eventos comunes

Gracias a la constitución de una base de datos, la secretaría ACR+ se propondrá relacionar a las ciudades y regiones interesadas en las mismas temáticas

4. Una semana europea de la reducción de residuos

Una campaña europea de información-sensibilización sobre el tema de la reducción de residuos dará más peso a las miles de iniciativas emprendidas a nivel local y regional.

El objetivo es hacer que un gran número de ciudades europeas (sobre todo las capitales) participen a una semana común de información-sensibilización para evidenciar la dimensión internacional del compromiso en la campaña y para :

- facilitar la implicación de los actores públicos a escala local, regional, nacional e internacional honorando sus iniciativas
- reforzar la implicación de los responsables políticos en materia de prevención de residuos
- poner en evidencia la ayuda que pueden ofrecer las instituciones europeas a las iniciativas de prevención locales



¿POR QUÉ PARTICIPAR?

INFORMACION TECNICA Y GENERAL

- acceso privilegiado a toda la información técnica en prevención adquirida en el marco de esta Campaña vía nuestro sitio web <http://www.acrplus.org/-kg>
- un Boletín de noticias trimestral, con información relacionada a las últimas novedades de la Campaña
- un ejemplar gratuito de la publicación ACR+ «Las acciones voluntarias promovidas por autoridades locales a favor de la prevención de residuos en Europa»

GRUPOS DE EXPERTOS (CLUSTERS)

Acceso a nuestros grupos de expertos temáticos, con el objetivo de formular recomendaciones a la atención de las autoridades locales y regionales europeas sobre el modo de fijar objetivos cuantitativos de prevención de residuos y de desarrollar indicadores.

DARSE A CONOCER

- visibilidad a nivel europeo
- posibilidad de presentar las acciones de prevención ya puestas en práctica así como las acciones de prevención en proyecto, vía nuestro sitio web especializado (en el rubro «Campaña europea para la reducción de los residuos»), nuestras publicaciones o nuestras reuniones internacionales
- la ACR+ se ocupará de poner muy especialmente en valor las iniciativas que le parezcan ejemplares

SOPORTE, BUSQUEDA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION

La Campaña propone un intercambio mutuo de experiencias que va más allá de un simple intercambio de información. Ella focaliza en los encuentros, en las asociaciones de acciones, en la colaboración referente al material y/o a las competencias, y/o a las infraestructuras de prevención (ej.: medios de comunicación).

Es en esta perspectiva que la secretaría de la ACR+ explorará, para los participantes, las posibilidades de financiamiento a nivele europeo y/o nacional con vistas a:

- permitir un funcionamiento optimal de los grupos de expertos técnicos
- respaldar iniciativas locales
- desarrollar verdaderos proyectos en común
- poner en pie una Semana Europea de la Reducción de Residuos



¿CÓMO PARTICIPAR?

FIRMANDO Y REENVIANDONOS LA CARTA DE PARTICIPACIÓN ADJUNTA

MIEMBROS DEL COMITÉ POLÍTICO DE APADRINAMIENTO

Sra. Martine AUBRY, Alcalde de Lille (FR)

Sr. Francesc BALTASAR I ALBESA, Consejero de Medio Ambiente y Vivienda (Generalitat de Catalunya, ES)

Sr. Johannes BLOKLAND, Miembro del Parlamento europeo, Vice-Presidente del Comité de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria (NL)

Sra. Mercedes BRESSO, Presidente de la Región Piemonte (IT)

Sr. Sergio CHAMPARINO, Alcalde de Torino (IT)

Sr. Delio DONZEL, Adjunto Medio Ambiente de Aosta (IT)

Sr. Camille DURAND, 1º Vice-presidente de la Comunidad urbana de Nantes; Alcalde de Saint-Jean-de-Boiseau (FR)

Sra. Evelyne HUYTEBROECK, Ministra de Medio Ambiente de la Región Bruselas-Capital (BE)

Sra. Caroline JACKSON, Miembro del Parlamento europeo, Comité de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria (UK)

Sr. Ciro LEMBO, Alcalde de Capri (IT)

Sr. Ken Livingston, Alcalde de Londres (UK)

Sr. José MACEDO VIEIRA, Alcalde de la municipalidad de Póvoa de Varzim; Presidente del Consejo de administración de LIPOR (PT)

Sra. Giuseppina MONTANARI, Adjunto Medio Ambiente de Reggio Emilia (IT)

Sr. Roméo RAGAZZO, Vice-Presidente de la Comunidad urbana de Dunkerque; Alcalde de Fort-Mardyck (FR)

Sr. Hannu TUUTTU, Vice- Alcalde de Kotka (FI)

Sr. Walter VELTRONI, Alcalde de Roma y Sr. ESPOSITO, Adjunto Medio Ambiente de Roma (IT)



PARA MÁS INFORMACIÓN :

Asociación de Ciudades y Regiones

para el Reciclaje y la gestión sostenible de los Recursos

Avenue d'Auderghem 63, B-1040 Bruxelles

Tél. +32 (0)2 234 65 04 - acrplus@acrplus.org - www.acrplus.org/-kg

Editor responsable : Jean-Pierre Hannequart - ACR+

Comité de Redacción : Jean-Pierre Hannequart, Francis Radermaker, Caroline Saintmard

Realización: Laurent Defaweux

Logos y gráfica: Alternatis